



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**PERAN PKK DALAM MENINGKATKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN  
DIBIDANG KESEHATAN MASYARAKAT BERDASARKAN PERATURAN  
DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN DAN  
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DIKAMPUNG TUALANG  
KECAMATAN TUALANG KABUPATEN SIAK**

**SKRIPSI**

Diajukan untuk Memenuhi Syarat Guna Memperoleh Gelar  
Sarjana Hukum (S.H) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum  
Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau



**Oleh:**

**GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA**  
**NIM. 11727200431**

**JURUSAN ILMU HUKUM  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
PEKANBARU  
2021**

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**PERSETUJUAN**

Skripsi dengan judul ***“Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak”*** yang ditulis oleh:

Nama : GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA

NIM : 11727200431

Program Studi : ILMU HUKUM

Dapat diterima dan disetujui untuk diujikan dalam sidang Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Pekanbaru, 11 Juli 2021

Pembimbing Skripsi

**Hellen Last Fitriani, S.H, M.H**

NIK. 130217 121

UIN SUSKA RIAU



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**PENGESAHAN**

Skripsi dengan judul *"Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak"* yang ditulis oleh :

Nama : **GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA**  
 NIM : 11727200431  
 Program Studi : Ilmu Hukum  
 Telah dimunaqasahkan pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 27 Juli 2021  
 Waktu : 13.00 WIB  
 Tempat : Daring/ Online

Telah di perbaiki sesuai dengan permintaan Tim Penguji Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sutan Syarif Kasim Riau.

Pekanbaru, 27 Juli 2021 M

**TIM PENGUJI MUNAQSAH**

Ketua

**Drs. H. Zainal Arifin, M.A**

Sekretaris

**Hellen Last Fitriani, SH., MH**

Penguji I

**Dr. Hj. Hertina, M.Pd**

Penguji II

**Lovelly Dwina Dahren, SH., MH**

Mengetahui:

Dekan Fakultas Syariah dan Hukum

**Dr. H. Zulkifli, M.Ag**  
 NIP. 19741006 200501 1 005





#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## ABSTRAK

Penelitian ini berjudul “ Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 09 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak ” .

Masalah pokok dalam penelitian ini adalah bagaimana Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan khususnya dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 09 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan dan Apa-Apa Saja Faktor Penghambat Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

Adapun tujuan dari penelitian ini untuk mengetahui peran PKK dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat serta bagaimana hambatan PKK dalam menjalankan programnya. Secara teoritis manfaat dari penelitian ini diharapkan mampu memberikan informasi kepada masyarakat terhadap program kesehatan masyarakat yang dijalankan oleh tim Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

Metode yang digunakan dalam penelitian ini dilihat dari jenisnya yaitu tergolong ke dalam jenis penelitian Hukum Sosiologis, dimana penulis melakukan penelitian langsung ke lokasi penelitian, sedangkan sifat penelitian ini yaitu bersifat deskriptif, dengan cara melakukan observasi dan wawancara, sumber data dalam penelitian ini yaitu Hukum primer, hukum sekunder dan hukum tersier, lokasi penelitian berada di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

Hasil penelitian ini menunjukkan bahwa peran PKK dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak salah satunya yaitu dengan melakukan kegiatan diantaranya senam rutin dan posyandu namun kegiatan tersebut kurang berjalan dengan baik, dikarenakan ada beberapa faktor yang menjadi hambatan dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat adalah kurangnya kesadaran dari masyarakat akan kesehatan serta keterbatasan dalam sarana prasarana sehingga program dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat yang dilaksanakan oleh PKK masih kurang produktif. Masyarakat juga masih kurang dalam menerapkan program-program yang diterapkan oleh PKK serta kurangnya anggota PKK dalam menjalankan program akibat keterbatasannya waktu.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## KATA PENGANTAR

*Assalamua'alaikum Wr.Wb*

Syukur Alhamdulillah, penulis ucapkan atas kehadiran ALLAH SWT. karena berkat limpahan rahmad dan karunia-Nya kepada penulis, sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul **“PERAN PKK DALAM MENINGKATKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DIBIDANG KESEHATAN MASYARAKAT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 9 TAHUN 2016 TENTANG PERLINDUNGAN DAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DI KAMPUNG TUALANG KECAMATAN TUALANG KABUPATEN SIAK”**. Shalawat beriringan salam buat junjungan alam yakni baginda MUHAMMAD SAW yang selalu menjadi contoh teladan yang baik dalam segala tingkah laku yang kita lakukan sehingga dapat bernilai ibadah di sisi ALLAH SWT.

Penulisan skripsi ini bertujuan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Hukum (SH) program Strata Satu (S1) pada Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau. Penulisan skripsi ini, penulis menyadari bahwa tidak ada yang sempurna di dunia ini begitu juga dengan skripsi ini masih banyak terdapat kekurangan, oleh karena itu penulis berhadap kritik dan saran yang bersifat membangun demi kesempurnaan skripsi ini dan sebagai bahan masukan bagi penulis untuk menghasilkan karya ilmiah yang lebih baik pada masa yang akan datang.

Penulis menyampaikan rasa terima kasih yang tidak terhingga serta penghargaan setinggi-tingginya kepada:

1. Kepada kedua orang tua penulis, ayahanda (Alm) Kasmir dan Ibunda Elmizarti yang tiada hentinya mendukung dan memotivasi serta mendoakan penulis selama ini.
2. Bapak Prof. Dr. Khairunnas, M.Ag selaku Rektor dari Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau beserta staf-stafnya.
3. Bapak Dr. H. Zulkifli, M.Ag selaku Dekan, Bapak Dr. H. Erman, M.Ag selaku Wakil Dekan I, Bapak Dr. H. Mawardi, S.Ag, M.Si selaku Wakil

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Dekan II, Ibuk Dr. Sofia Hardani, M.Ag selaku Wakil Dekan III Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau, yang telah memberikan bimbingan selama mengikuti perkuliahan.

4. Bapak Firdaus, S.H.,M.H selaku Ketua Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
5. Bapak Muslim, S.Ag.,S.H.,M.Hum selaku Sekretaris Jurusan Ilmu Hukum Fakultas Syari'ah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.
6. Bapak Dr. H. Maghfirah, MA selaku dosen Penasehat Akademik penulis yang memberikan motivasi, masukan, dan nasehat selama perkuliahan.
7. Ibuk Helen Last Fitriani, SH, MH selaku pembimbing dan pemberi arahan selama menjalankan skripsi.
8. Bapak dan Ibu dosen yang telah memberikan bimbingan serta Ilmu Pengetahuan selama penulis mengikuti perkuliahan di Fakultas Syari'ah dan Hukum.
9. Kepada kakak Lady Mirza Islami Chamela S.Si, adek Fony dan adek Akram saudara kandung penulis yang setia dan memotivasi memberikan dukungan dan semangat penulis dalam menyelesaikan skripsi dan selalu mengingatkan atas setiap kesalahan yang penulis lakukan.
10. Kepada teman-teman kos merah putih seperjuangan selama masa perkuliahan Fatimah Rahma Nabila, Fristia Dini Arianti dan Rahmah yang telah memberikan semangat dan arahan kepada penulis untuk cepat menyelesaikan program sarjana ini.
11. Bapak dan Ibu di Kementerian Hukum dan HAM Kantor Wilayah Riau tempat penulis melaksanakan magang yang sudah memberikan semangat dan arahan kepada penulis.
12. Bapak, Ibu, Masyarakat, serta teman-teman KKN UIN yaitu Ica, Fitri, Ayu, Veny, Arul, Irwan an Arif yang sama-sama KKN di Kampung Perawang Barat.





**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

13. Teman-teman seperjuangan Ilmu Hukum (HTN) Angkatan 2017, terkhusus Kelas Ilmu Hukum C, yang telah bersedia menjadi teman selama empat tahun dalam menimba ilmu bersama-sama.
14. Dan kepada seluruh pihak-pihak yang telah banyak membantu dalam penyelesaian penulisan skripsi ini namun tidak dapat disebutkan satu persatu.

Semoga ALLAH SWT membalas budi dan jasa-jasa semua pihak yang telah membantu penulis selama penyusunan skripsi ini. Segala usaha dan upaya telah dilakukan penulis untuk menyelesaikan skripsi ini dengan sebaik mungkin. Namun penulis menyadari sepenuhnya bahwa skripsi ini tidak luput dari berbagai kekurangan sebagai akibat keterbatasan kemampuan. Oleh karena itu, saran dan kritik serta koreksi dari berbagai pihak demi perbaikan dan penyempurnaan skripsi ini akan penulis terima dengan baik. Semoga karya yang sederhana ini dapat bermanfaat bagi kita semua. Aamiin, Ya Rabbal A'lamîn. Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Pekanbaru, 19 Juni 2021

Penulis

**GABY MIRZA I.C**  
**11727200431**

UIN SUSKA RIAU

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**DAFTAR ISI**

|   |            |
|---|------------|
| <b>ABSTRAK .....</b>  | <b>i</b>   |
| <b>KATA PENGANTAR .....</b>   | <b>ii</b>  |
| <b>DAFTAR ISI .....</b>   | <b>v</b>   |
| <b>DAFTAR TABEL .....</b>   | <b>vii</b> |
| <b>BAB I PENDAHULUAN .....</b>  | <b>1</b>   |
| A. Latar Belakang Masalah .....   | 1          |
| B. Batasan Masalah .....  | 6          |
| C. Rumusan Masalah .....  | 7          |
| D. Tujuan dan Manfaat Penelitian .....  | 7          |
| E. Metode Penelitian .....  | 8          |
| F. Sistematika Penulisan .....  | 13         |
| <b>BAB II GAMBARAN LOKASI PENELITIAN .....</b>  | <b>15</b>  |
| A. Gambaran Umum Kampung Tualang .....  | 15         |
| B. Demografi .....  | 16         |
| C. Keadaan Sosial .....   | 17         |
| D. Visi Misi Kampung Tualang .....  | 22         |
| E. Struktur Organisasi Kampung Tualang .....  | 23         |
| <b>BAB III TINJAUAN TEORITIS .....</b>  | <b>26</b>  |
| A. Teori Peran .....  | 26         |
| B. Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga .....  | 29         |
| C. Pemberdayaan Perempuan .....   | 32         |
| D. Kesehatan Masyarakat .....   | 36         |
| <b>BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN .....</b>   | <b>39</b>  |
| A. Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibandang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan ..... | 39         |



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

|  |           |
|--|-----------|
| B. Faktor Pendukung PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak .....  | 45        |
| C. Faktor Penghambat PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak ..... | 47        |
| <b>BAB V PENUTUP .....</b>   | <b>53</b> |
| A. Kesimpulan .....  | 53        |
| B. Saran .....   | 54        |

**DAFTAR PUSTAKA**



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**DAFTAR TABEL**

|   |    |
|---|----|
| Tabel I.1 Populasi dan Sampel .....                         | 11 |
| Tabel II. 2 Pergantian Penghulu Kampung .....               | 17 |
| Tabel II.3 Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin .....  | 18 |
| Tabel II.4 Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan ..... | 18 |



UIN SUSKA RIAU



#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## BAB I PENDAHULUAN

### A Latar Belakang Masalah

Fenomena gerakan Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK) merupakan gerakan Nasional dalam pembangunan masyarakat yang tumbuh dari bawah, yang pengelolaannya dari, oleh dan untuk masyarakat. Bahwasanya pembangunan merupakan urusan seluruh rakyat Indonesia, bukan hanya urusan pemerintah, bahkan siapa saja yang merasa mampu, baik itu laki-laki atau wanita semua wajib ikut serta di dalam proses pembangunan tersebut.<sup>1</sup>. Oleh karena itu, wanita mempunyai hak, kewajiban dan kesempatan yang sama dengan pria untuk ikut serta sepenuhnya dalam segala kegiatan pembangunan.

Pelaksanaan pembangunan dilakukan di berbagai daerah di Indonesia, baik di daerah perkotaan maupun di daerah pedesaan. Pembangunan yang dilakukan di daerah pedesaan tidak kalah berkembang dengan pembangunan yang dilakukan di daerah perkotaan. Pembangunan tersebut meliputi berbagai aspek, salah satunya dengan meningkatkan pemberdayaan masyarakat. Berdasarkan Peraturan Daerah No.09 Tahun 2016 Pasal 3 dijelaskan bahwa Penyelenggaraan Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan dilaksanakan bertujuan untuk :

<sup>1</sup> Hardjito, *Peran Wanita dalam Masa Pembangunan Indonesia*, (Jakarta : Balai Pustaka, 1984), Cetakan Ke 2, hlm. 26



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

- a. Meningkatkan peran serta perempuan baik secara individual maupun secara kelompok sebagai potensi dan sumber daya dalam penyelenggaraan hidup sosial kemasyarakatan
- b. Mencegah segala bentuk diskriminasi
- c. Memberdayakan perempuan baik secara individual maupun kelompok dan masyarakat yang mengalami masalah Gender agar mampu memenuhi kebutuhannya secara mandiri
- d. Mencegah dan menangani resiko dari kerentanan perempuan agar kelangsungan hidupnya dapat dipenuhi sesuai dengan kebutuhan dasar minimal
- e. Menurunnya kesenjangan kesempatan antara perempuan dan laki-laki dalam pencapaian pembangunan dan
- f. Menurunnya tindak kekerasan terhadap perempuan.

Dalam upaya memberdayakan wanita yang diperjuangkan adalah dipenuhinya hak wanita untuk menentukan pilihan dalam kehidupan dan untuk mempengaruhi arah perubahan melalui kesanggupan untuk melakukan kontrol atas sumber daya material dan non material yang penting. Pendekatan pemberdayaan sekali lagi tidak menekankan pentingnya peningkatan “status” wanita secara relatif terhadap kaum pria, tetapi berupaya memberikan kekuasaan pada wanita melalui pendistribusian kekuasaan di dalam dan di antara masyarakat.<sup>2</sup>

<sup>2</sup> Bagong Suyanto & Emy Susanti Hendarso, *Wanita Dari Subordinasi dan Marginalisasi Menuju Ke Pemberdayaan*, (Surabaya: Airlangga University Press, 1996), hlm 154.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Saya tertarik dalam penelitian ini karena saya ingin mengetahui apakah pemberdayaan perempuan yang digerakkan PKK Di Kampung Tualang sudah berjalan dengan baik dan dalam rangka mendorong partisipasi wanita dalam proses pemberdayaan maka perlu dikembangkan kegiatan wanita dalam meningkatkan kesejahteraan keluarga antarlain melalui organisasi Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK).<sup>3</sup> Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak upaya pemberdayaan masyarakat salah satunya yaitu dengan mengembangkan organisasi-organisasi kemasyarakatan melalui pembinaan kelompok-kelompok seperti program Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK). Program Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK) adalah sebuah organisasi kemasyarakatan yang mampu menggerakkan partisipasi perempuan dalam pembangunan dan kegiatan pertumbuhan Desa. Hal ini maka kaum perempuan juga punya bagian untuk terlibat dalam sebuah organisasi tertentu.

Kegiatan PKK biasanya diarahkan kepada perannya dalam mengembangkan partisipasi perempuan dalam pembangunan Desa melalui program-program yang dijalankan. Sehingga membawa kaum perempuan sebagai agen yang sangat penting bagi kesejahteraan keluarga dan masyarakat. Di dalam Peraturan Presiden No.99 Tahun 2017 Pasal 11 disebutkan bahwa gerakan PKK dilaksanakan melalui 10 program pokok pemberdayaan dan kesejahteraan keluarga yang meliputi :

<sup>3</sup> Hardjito Notopuro, *Op., Cit.* hlm.28.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

- a. Penghayatan dan Pengenalan Pancasila,
- b. Gotong royong,
- c. Pangan,
- d. Sandang,
- e. Perumahan dan Tata Laksana Rumah Tangga,
- f. Pendidikan dan Keterampilan,
- g. Kesehatan,
- h. Pengembangan Kehidupan Berkoperasi,
- i. Kelestarian Lingkungan Hidup, dan
- j. Perencanaan Sehat.

Program pokok PKK adalah program dalam memenuhi kebutuhan dasar untuk terwujudnya kesejahteraan keluarga. Tim Penggerak PKK adalah mitra kerja pemerintah dan organisasi kemasyarakatan, yang berfungsi sebagai fasilitator, perencana, pelaksana, pengendali dan penggerak pada masing-masing jenjang demi terlaksananya program PKK. Gerakan PKK bertujuan untuk memberdayakan keluarga untuk meningkatkan kesejahteraan lahir bathin menuju terwujudnya keluarga yang beriman dan bertaqwa kepada Tuhan Yang Maha Esa, berakhlak mulia dan berbudi luhur, sehat sejahtera, maju mandiri, kesetaraan dan keadilan gender, serta kesadaran hukum dan lingkungan.

Keterkaitan perempuan dengan PKK ialah mengenai bagaimana perempuan itu dapat aktif untuk mencapai kesejahteraan keluarga melalui keterlibatan di PKK sehingga eksistensi perempuan diakui oleh semua pihak.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Hasil pemberdayaan tersebut nantinya dapat dilihat dari adanya peningkatan kualitas hidup keluarga dan adanya peningkatan ekonomi dari keluarga itu sen diri. Untuk meningkatkan partisipasi perempuan didalam PKK maka diperlukan akselerasi PKK melalui Reformasi PKK sehingga dapat mengoptimalkan kesejahteraan keluarga di Kampung Tualang.

Peran Pembedayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK) dalam pemberdayaan wanita merupakan segala tindakan yang dilakukan oleh PKK dengan tujuan meningkatkan kemampuan dan potensi yang dimiliki perempuan, agar secara mandiri wanita mempunyai keterampilan dan keahlian dalam menghadapi masalah yang mereka hadapi secara mandiri melalui peningkatan kapasitas dn kualitas hidup. Dalam Peraturan Presiden No.99 Tahun 2017 Pasal 12 Ayat 6 bahwa program pendidikan dan keterampilan sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 Huruf G berupa peningkatan kesadaran keluarga dalam meningkatkan kesehatan untuk mewujudkan terciptanya keluarga dapat hidup sehat dan sejahtera, maju dan mandiri.

Sebagaimana diketahui bahwa kehidupan manusia itu sendiri tidak bisa dipisahkan baik lingkungan alam maupun lingkungan sosial. Maka sebagai individu harusnya menjaga segala aspek yang ada pada masyarakat, salah satunya adalah kesehatan, banyak faktor yang mempengaruhi kesehatan, baik kesehatan individu maupun kesehatan masyarakat.<sup>4</sup>

<sup>4</sup> Ricky M.Mulia, *Kesehatan Lingkungan*, (Yogyakarta : Graha Ilmu, 2005) hlm. 121

### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Seperti yang dilakukukan oleh organisasi PKK di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak. Pemberdayaan yang diterapkan kepada wanita yang tergabung dalam organisasi PKK yaitu berbagai hal kegiatan dan salah satunya adalah upaya peningkatan kesehatan dalam keluarga . Dari faktor kemauan dan rasa kepedulian untuk berpartisipasi dalam organisasi pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga, wanita berhasil menyelenggarakan kegiatan kesehatan salah satunya dengan meningkatkan pelayanan posyandu dan penanggulangan masalah gizi di keluarga.

Berdasarkan dengan permasalahan diatas yaitu mengenai pentingnya peranan Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga (PKK) dalam pemberdayaan perempuan, maka penulis dalam hal ini tertarik untuk melakukan penelitian dan mengkaji bahwa PKK sebagai salah satu organisasi kemasyarakatan desa mampu menggerakkan partisipasi masyarakat desa dalam pembangunan. Hal inilah yang menjadi latar belakang penulis merencanakan Skripsi dengan judul **“Peran PKK dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak”**.

### Batasan Masalah

Adapun agar penelitian ini dapat terarah dan dapat memperjelas ruang lingkup pembahasan ini penulis perlu membuat batasan masalah, dikarenakan dengan batasan masalah ini nantinya akan menjadikan penelitian lebih mudah diarahkan dalam pembahasan nantinya. Maka pada pembahasan ini penulis

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

memfokuskan penelitian pada upaya pembinaan pkk dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat yang berada di Kecamatan Tualang, dan tindakan yang di ambil dalam mengatasi hambatan yang dihadapi.

### Rumusan Masalah

Berdasarkan latar belakang masalah sebagaimana yang telah di uraikan di atas maka dapat di rumuskan permasalahan sebagai berikut :

1. Bagaimana peran PKK dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat berdasarkan Peraturan daerah No.09 Tahun 2016 di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak?
2. Apa faktor pendukung PKK yang ditemukan dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak?
3. Apa faktor penghambat PKK yang ditemukan dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak?

### Tujuan dan Manfaat Penelitian

#### 1. Tujuan Penelitian

Tujuan dari penelitian ini adalah:

- a) Untuk mengetahui pelaksanaan pemberdayaan perempuan berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 tahun 2016 Tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan di Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.



#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

- b) Untuk mengetahui faktor pendukung dalam pembinaan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kecamatan Tualang.
- c) Untuk mengetahui hambatan dalam pembinaan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kecamatan Tualang.

## 2. Manfaat Penelitian

Manfaat penelitian ini adalah sebagai berikut:

- a) Sebagai salah satu persyaratan guna memperoleh Gelar Sarjana Hukum (S1) di Fakultas Syariah Dan Hukum Universitas Sultan Syarif Kasim Riau.
- b) Penelitian ini diharapkan dapat memberikan sumbangan pemikiran untuk keperluan dan mengembangkan pengetahuan ilmu hukum.
- c) Sebagai informasi bagi peneliti selanjutnya dengan permasalahan yang sama.

## Metode Penelitian

Metode penelitian adalah suatu cara untuk memperoleh data agar dapat memenuhi atau mendekati kebenaran dan jalan mempelajari, menganalisa dan memenuhi keadaan lingkungan di tempat dilaksanakannya suatu penelitian. Inti dari pada metodologi dalam setiap penelitian hukum adalah menguraikan tentang tata cara bagaimana suatu penelitian hukum itu harus dilakukan, disini peneliti menentukan metode apa yang akan diterapkan, tipe penelitian yang dilakukan, metode populasi dan sampling, bagaimana pengumpulan data akan dilakukan serta analisis yang digunakan.

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

## 1. Jenis Dan Sifat Penelitian

Jenis penelitian yang digunakan dalam penelitian ini adalah penelitian yuridis sosiologis atau penelitian lapangan.<sup>5</sup> Dan disebut juga penelitian nondoktrinal, yaitu penelitian berupa studi-studi empiris untuk menemukan teori-teori mengenai proses terjadinya dan mengenai proses bekerjanya hukum di dalam masyarakat.<sup>6</sup> Penelitian hukum sosiologi disebut studi hukum dalam aksi atau tindakan. Disebut demikian karena penelitian menyangkut hubungan timbal balik antara hukum dan lembaga-lembaga sosial lain, jadi merupakan studi sosial yang non-doktrinal dan bersifat empiris, artinya berdasarkan data di lapangan.<sup>7</sup>

## 2. Lokasi Penelitian

Lokasi penelitian dilakukan di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak yang berada di lingkungan km 5. Adapun alasan penulis melakukan penelitian ialah karena PKK merupakan organisasi masyarakat yang menjadi wadah dalam membina keluarga bermasyarakat baik di perkotaan maupun di pedesaan yang dapat menghasilkan sinergi untuk keluarga sejahtera di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

## 3. Subjek dan Objek Penelitian

Adapun yang menjadi subjek penelitian penulis ini adalah Pembinaan PKK dibidang kesehatan masyarakat Di Kampung Tualang Kecamatan

<sup>5</sup> Bambang Waluyo, *Penelitian Hukum Dalam Praktek*, (Jakarta: Sinar Grafika, Cet. 4, 2008), hlm. 15.

<sup>6</sup> Zainuddin, *Metode Penelitian Hukum*, (Jakarta: Sinar Grafika, Cet. 6, 2015), hlm. 13.

<sup>7</sup> Johannes Supranto, *Metode Penelitian Hukum dan Statiska, Cet. 1* (Jakarta: Rineka Cipta, 2003), hlm.2.

### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Tualang Kabupaten Siak. Sedang kan objek penelitian penulis adalah masyarakat (wanita) yang telah merasakan dari hasil program pemberdayaan yang diterapkan oleh Tim Penggerak PKK Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

#### 4. Populasi Dan Sampel

Populasi adalah manusia yang mempunyai ciri-ciri yang sama.<sup>8</sup> Yang menjadi populasi pada penelitian ini adalah pihak pengurus PKK, dan masyarakat (wanita) yang telah merasakan dari hasil program pemberdayaan dibidang Kesehatan Masyarakat Di Kecamatan Tualang, dan pihak-pihak terkait dalam pengurusan pembinaan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

Sampel yaitu sebagian dari populasi yang menjadi sumber data sebenarnya dalam suatu penelitian dan merupakan sebagian wakil dari populasi yang diteliti.<sup>9</sup> Adapun teknik memilih sebagian kecil dari keseluruhan obyek penelitian, biasa disebut dengan teknik sampling.<sup>10</sup> Dalam penelitian ini teknik sampling yang digunakan adalah *Random Sampling* yakni pengambilan anggota sampel dari populasi yang dilakukan secara acak tanpa memperhatikan strata yang ada dalam populasi itu.

<sup>8</sup> Amiruddin Dan Zainal Asikin, *Pengantar Metode Penelitian Hukum*, (Jakarta: PT. Raja Grafindo Persada, 2008), hlm. 95.

<sup>9</sup> Bambang Sunggono, *Metodologi Penelitian Hukum*, (Jakarta: Rajawali Pers, 2003), hlm. 122.

<sup>10</sup> Bambang Waluyo, *Penelitian....*, Op., Cit. hlm. 43.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**Tabel I.1**  
**Populasi dan Sampel**

| No  | Jenis Populasi                             | Populasi | Sampel | Persentase | Keterangan |
|-----|--|----------|--------|------------|------------|
| 01. | Penghulu Kampung Tualang Kecamatan Tualang | 1        | 1      | 100%       | Wawancara  |
| 02. | Ketua Tp Pkk Kampung Tualang               | 1        | 1      | 100%       | Wawancara  |
| 03. | Sekretaris Tp Pkk Kampung Tualang          | 1        | 1      | 100%       | Wawancara  |
| 04. | Anggota Tp Pkk Kampung Tualang             | 20       | 10     | 50%        | Wawancara  |
| 05. | Tokoh Masyarakat Tp Pkk Kampung Tualang    | 2        | 1      | 50 %       | Wawancara  |

**5. Sumber Data**

Sumber data adalah tempat dari mana data diperoleh, diambil dan dikumpulkan. Jenis dan sumber data dalam penelitian ini adalah sebagai berikut:

- a. Data primer, yaitu data yang diperoleh secara langsung dari lapangan penelitian yang bersumber dari responden yang berkaitan dengan penelitian melalui wawancara terhadap informan atau pihak-pihak yang bersangkutan. Dalam penelitian ini data primer diperoleh dari lokasi penelitian di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak melalui pengamatan, wawancara dan dokumentasi.
- b. Data sekunder, yaitu data yang diperoleh dan bersumber dari penelaahan studi kepustakaan berupa literatur-literatur, karya ilmiah (hasil penelitian), peraturan perundang-undangan, majalah, surat kabar, dokumentasi dari berbagai instansi yang terkait juga bahan-bahan tertulis lainnya yang berkaitan dengan penelitian ini. Dalam penelitian ini data sekunder diperoleh dari Peraturan Daerah Nomor 9 tahun 2016

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Tentang Pemberdayaan dan Perlindungan Perempuan di Kecamatan Tualang Kabupaten Siak, kemudian jurnal-jurnal yang berkaitan dengan penelitian ini dan buku-buku yang berisi tentang terkait dengan judul penelitian, Dokumentasi kegiatan PKK dalam pemberdayaan wanita.

- c. Data Tersier, yaitu data yang memberikan petunjuk maupun penjelasan terhadap data primer dan data sekunder, seperti kamus hukum dan ensiklopedi, kamus Bahasa Indonesia-Bahasa Inggris.

#### 6. Teknik Pengumpulan Data

Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini adalah:

- a) Observasi/Pengamatan, yaitu secara langsung turun ke lapangan untuk mengamati gejala yang diteliti guna mendapatkan data yang dibutuhkan.<sup>11</sup> Dalam hal ini penulis mengamati peran pkk dalam pemberdayaan perempuan dibidang anyaman rotan di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.
- b) Wawancara, yaitu pengumpulan data dalam bentuk Tanya jawab yang dilakukan secara langsung kepada responden dalam hal ini adalah ada 14 orang diantaranya ketua PKK, dan pengurus tim Penggerak Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.
- c) Angket, yaitu teknik pengumpulan data yang berisi pertanyaan-pertanyaan yang diajukan secara tertulis pada seseorang atau

<sup>11</sup> *Ibid*, hlm. 70.

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

sekumpulan orang untuk mendapatkan jawaban atau tanggapan dan informasi yang dilakukan peneliti kepada anggota PKK.

**Sistematika Penulisan**

Sistematika penulisan dalam penelitian ini sebagai berikut:

**BAB I : PENDAHULUAN**

Pendahuluan terdiri atas latar belakang masalah, batasan masalah, rumusan masalah, tujuan dan manfaat penelitian, metode penelitian, dan sistematika penulisan.

**BAB II : GAMBARAN LOKASI PENELITIAN**

Berisikan tentang gambaran umum tentang kampung pinang sebatang barat dan sejarahnya, Pengurus PKK dalam pemberdayaan perempuan dibidang anayaman rotan Kecamatan Tualang, dan dasar hukumnya, struktur organisasi, tugas dan wewenang dan pembinaan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

**BAB III : TINJAUAN TEORITIS**

Dalam bab ini berisikan tentang konsep-konsep yang berhubungan dengan pembahasan dalam penelitian yaitu Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK).

**BAB IV : HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN**

Dalam bab ini diuraikan hasil penelitian Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Pemberdayaan dan



Perlindungan di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak.

## BAB V : PENUTUP

Penutup berisi tentang kesimpulan dan saran yang diambil dari hasil penelitian yang dilakukan penulis.



### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## **BAB II**

### **GAMBARAN LOKASI PENELITIAN**

#### **Gambaran Umum Kampung Tualang**

Tualang yang menurut asal katanya adalah Tuah Alang, merupakan salah satu Kecamatan bagian dari Kabupaten Siak Sri Indrapura. Kecamatan Tualang ini terletak di wilayah kabupaten siak Provinsi Riau yang lokasinya berjarak 60 km dari Kota Pekanbaru. Kecamatan Tualang merupakan pemekaran dari kecamatan Siak yang dimekarkan menjadi 14 Kecamatan yaitu, Kecamatan Siak, Kerinci kanan, Tualang, Dayun, Sungai Apit, Minas, Kandis, Mempura, Sabak Auh, Bunga Raya, Koto Gasib, Mandau, Pusako dan Lubuk Dalam.

Letak geografis Kecamatan Tualang adalah 032' - 051' Lintang Utara dan 101028' -101052' Bujur Timur dengan luas keseluruhan 373,75 KM<sup>2</sup> Bujur Timur. Kecamatan Tualang terdiri dari delapan desa dan satu kelurahan yaitu tualang, tualang timur, pinang sebatang, pinang sebatang timur, pinang sebatang barat, maredan, maredan barat, perawang barat, dan kelurahan perawang.

Saat ini di Kabupaten Siak suatu wilayah yang dipimpin oleh kepala Desa telah berganti Nomenklaturnya dari Desa menjadi Kampung, Sebutan Kepala Desa berganti menjadi Penghulu, Hal ini diatur oleh Pemkab Siak tertuang dalam Undang-Undang No 6 Tahun 2014. Tahun berdirinya Kampung Tualang sampai sekarang tidak dapat diketahui secara pasti namun menurut sebagian masyarakat Kampung Tualang berdiri pada tahun 1950 pada

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

sa'at itu dikepalai oleh seorang penghulu yang bernama **Makmal**. Sejak tahun 1950 Kampung Tualang telah terjadi 5 (lima) kali pergantian Penghulu Kampung.

**Tabel II. 2**  
**Pergantian Penghulu Kampung**

| No | Nama                  | Masa Jabatan      |
|----|-----------------------|-------------------|
| 1  | Makmal                | 1950 s/d 1958     |
| 2  | Ahmad                 | 1958 s/d 1975     |
| 3  | Ruslan. P             | 1975 s/d 2002     |
| 4  | Muchtar Ahmad         | 2002 s/d 2009     |
| 5  | Juprianto ,S.Sos,M.IP | 2009 s/d Sekarang |

Sumber : Kantor Desa Tualang Kecamatan Tualang

#### B. Demografi

Kampung Tualang yang berkantor di Jl. Hang Tuah RT. 02/ RK. 04 ini memiliki batas wilayah sebagai berikut :

##### a) Batas Wilayah Kampung

Letak geografi Kampung Tualang , terletak diantara :

Sebelah Utara : Kampung Pinang Sebatang  
 Sebelah Selatan : Kampung Meredan/Meredan Barat  
 Sebelah Barat : Kelurahan Perawang  
 Sebelah Timur : Kampung Tualang Timur

##### b) Luas Wilayah Kampung

|                    |   |       |    |
|--------------------|---|-------|----|
| 1. Pemukiman       | : | 122   | ha |
| 2. Pertanian Sawah | : | 162,5 | ha |
| 3. Ladang/Tegalan  | : | 161   | ha |
| 4. Hutan           | : | -     | ha |
| 5. Rawa-rawa       | : | -     | ha |
| 6. Perkantoran     | : | 0,25  | ha |



### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

7. Sekolah : 0,75 ha
8. Jalan : 80 ha
9. Lapangan sepak bola : 2 ha

### d) Jumlah Penduduk berdasarkan jenis kelamin

**Tabel II.3**  
**Jumlah Penduduk Berdasarkan Jenis Kelamin**

| No            | Dusun     | Lk           | Pr           | Lk            | Jlh KK       |
|---------------|-----------|--------------|--------------|---------------|--------------|
| 1             | Surya     | 1.486        | 1.446        | 2.932         | 550          |
| 2             | Mulyabaru | 1.422        | 1.297        | 2.719         | 518          |
| 3             | Merbau    | 1.523        | 1.955        | 3.478         | 711          |
| 4             | Sukadamai | 3.258        | 3.119        | 6.377         | 1.429        |
| <b>Jumlah</b> |           | <b>7.689</b> | <b>7.817</b> | <b>15.506</b> | <b>3.208</b> |

Sumber : Kantor Desa Tualang Kecamatan Tualang

### C. Keadaan Sosial

#### 1. Pendidikan

**Tabel II.4**  
**Jumlah Penduduk Menurut Tingkat Pendidikan**

| No            | Pendidikan      | Jumlah        |
|---------------|-----------------|---------------|
| 1             | Belum Sekolah   | 3.457         |
| 2             | Tidak Tamat SD  | 405           |
| 3             | Tidak Tamat SMP | 429           |
| 4             | Tidak Tamat SMA | 374           |
| 5             | SD              | 3.161         |
| 6             | SMP/Sederajat   | 3.393         |
| 7             | SMA/Sederajat   | 3.650         |
| 8             | Akademi/D3      | 340           |
| 9             | Sarjana S1/S2   | 297           |
| <b>Jumlah</b> |                 | <b>15.506</b> |

Sumber : Kantor Desa Tualang Kecamatan Tualang

#### 2. Kesehatan

##### a. Kematian Bayi

1. Jumlah Bayi lahir pada tahun ini : 446 orang
2. Jumlah Bayi meninggal tahun ini : 3 orang

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**b. Cakupan Imunisasi**

|                              |   |     |       |
|------------------------------|---|-----|-------|
| 1. Cakupan Imunisasi Polio 3 | : | 105 | orang |
| 2. Cakupan Imunisasi DPT-1   | : | 95  | orang |
| 3. Cakupan Imunisasi Cacar   | : |     | orang |

**c. Gizi Balita**

|                       |   |     |       |
|-----------------------|---|-----|-------|
| 1. Jumlah Balita      | : | 467 | orang |
| 2. Balita gizi buruk  | : | -   | orang |
| 3. Balita gizi baik   | : | 467 | orang |
| 4. Balita gizi kurang | : |     | orang |

**d. Pemenuhan air bersih**

|                               |   |       |    |
|-------------------------------|---|-------|----|
| 1. Pengguna sumur galian      | : | 67    | KK |
| 2. Pengguna air PAH           | : | 233   | KK |
| 3. Pengguna sumur pompa       | : | 17    | KK |
| 4. Pengguna sumur hidran umum | : | 2.770 | KK |
| 5. Pengguna air sungai        | : | -     | KK |

**3. Keagamaan.**

**1. Data Keagamaan Kampung Tualang Tahun 2020**

Jumlah Pemeluk :

|           |   |        |       |
|-----------|---|--------|-------|
| ➤ Islam   | : | 13.405 | orang |
| ➤ Katolik | : | 720    | orang |
| ➤ Kristen | : | 1.214  | orang |
| ➤ Hindu   | : | 30     | orang |
| ➤ Budha   | : | 137    | orang |

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

2. Data Tempat Ibadah

Jumlah tempat ibadah :

- Musholla : 12 Buah
- Masjid : 10 Buah
- Gereja : 6 Buah
- Pura : - buah
- Vihara : - buah

4. Keadaan Ekonomi

a) Pertanian

Jenis Tanaman :

- |                    |   |     |    |
|--------------------|---|-----|----|
| 1. Padi sawah      | : | -   | ha |
| 2. Padi Ladang     | : | -   | ha |
| 3. Jagung          | : | -   | ha |
| 4. Palawija        | : | -   | ha |
| 5. Tembakau        | : | -   | ha |
| 6. Tebu            | : | 1   | ha |
| 7. Kakao/ Coklat   | : | 1   | ha |
| 8. Sawit           | : | 704 | ha |
| 9. Karet           | : | 190 | ha |
| 10. Kelapa         | : | 0,5 | ha |
| 11. Kopi           | : | 0   | ha |
| 12. Singkong       | : | 0,5 | ha |
| 13. Kangkung/Bayam | : | 5   | ha |



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## a) Peternakan

Jenis ternak :

|              |   |     |      |
|--------------|---|-----|------|
| 1. Kambing   | : | 117 | ekor |
| 2. Sapi      | : | 105 | ekor |
| 3. Kerbau    | : | 0   | ekor |
| 4. Ayam      | : | 500 | ekor |
| 5. Itik      | : | 200 | ekor |
| 6. Burung    | : | 0   | ekor |
| 7. Lain-lain | : | 0   | ekor |

## b) Perikanan

|                 |   |   |    |
|-----------------|---|---|----|
| 1. Tambak ikan  | : | 0 | ha |
| 2. Tambak udang | : | 0 | ha |
| 3. Lain-lain    | : | 0 | ha |

## c) Struktur Pekerjaan

Jenis Pekerjaan :

|                   |   |       |       |
|-------------------|---|-------|-------|
| 1. Petani         | : | 687   | orang |
| 2. Pedagang       | : | 709   | orang |
| 3. PNS            | : | 154   | orang |
| 4. Karyawan/BHL   | : | 4.320 | orang |
| 5. Nelayan        | : | 72    | orang |
| 6. Bidan/ Perawat | : | -     | orang |
| 7. TNI/ Polri     | : | 10    | orang |
| 8. Pesiunan       | : | -     | orang |

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## 5. Kondisi Pemerintahan Kampung

### a) Lembaga pemerintahan

Jumlah aparat kampung :

|                      |   |   |       |
|----------------------|---|---|-------|
| 1. Penghulu Kampung  | : | 1 | orang |
| 2. Kerani Kampung    | : | 1 | orang |
| 3. Perangkat Kampung | : | 9 | orang |
| 4. BAPEKAM           | : | 9 | orang |

### b) Lembaga Kemasyarakatan

Jumlah Lembaga Kemasyarakatan :

|                  |   |    |          |
|------------------|---|----|----------|
| 1. LPM           | : | 1  | Buah     |
| 2. PKK           | : | 1  | Buah     |
| 3. Posyandu      | : | 14 | Buah     |
| 4. Pengrajan     | : | 15 | Kelompok |
| 5. Arisan        | : | 15 | Kelompok |
| 6. Simpan Pinjam | : | 3  | Kelompok |
| 7. Kelompok Tani | : | 3  | Kelompok |
| 8. Gapoktan      | : | 1  | Kelompok |
| 9. Karang Taruna | : | 1  | Kelompok |
| 10. Ormas/LSM    | : | 2  | Kelompok |
| 11. Lain-lain    | : | -  | Kelompok |

### c) Pembagian Wilayah

Nama Dusun :

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

|                    |          |       |
|--------------------|----------|-------|
| 1. Dusun Surya     | : Jumlah | 17 RT |
| 2. Dusun Mulyabaru | : Jumlah | 15 RT |
| 3. Dusun Merbau    | : Jumlah | 29 RT |
| 4. Dusun Sukadamai | : Jumlah | 21 RT |

**D. Visi Misi Kampung Tualang**

**VISI** : Menciptakan Kehidupan Masyarakat yang Cerdas, Sehat, Aman, sejahtera dan Sakinah.

**MISI** : Guna mencapai Visi diatas maka ditetapkan Misi Kampung Tualang yang meliputi :

- a. Upaya percepatan pembangunan infrastruktur dasar.
- b. Upaya mewujudkan Usaha Ekonomi Kreatif dan Usaha Kecil Menengah.
- c. Mengupayakan peningkatan infrastruktur pembangunan sarana dan prasarana pendidikan yang memadai.
- d. Upaya pemberdayaan petani, peternak dan nelayan yang berkesinambungan dalam peningkatan perekonomian masyarakat.
- e. Mengupayakan Kampung Tualang menjadi Kampung sakinah dan masyarakat yang religius dan agamis serta menggalakkan kamtibmas.
- f. Pemberdayaan masyarakat melalui kegiatan Olah raga, kesenian, Tradisi dan Budaya lokal.
- g. Pemberdayaan perempuan melalui kegiatan yang diselenggarakan oleh PKK.



- h. Upaya pemberdayaan pemuda yang kreatif, Inovatif, dan Partisipatif yang berorientasi pada kegiatan sosial kemasyarakatan.

### Struktur Organisasi Kampung

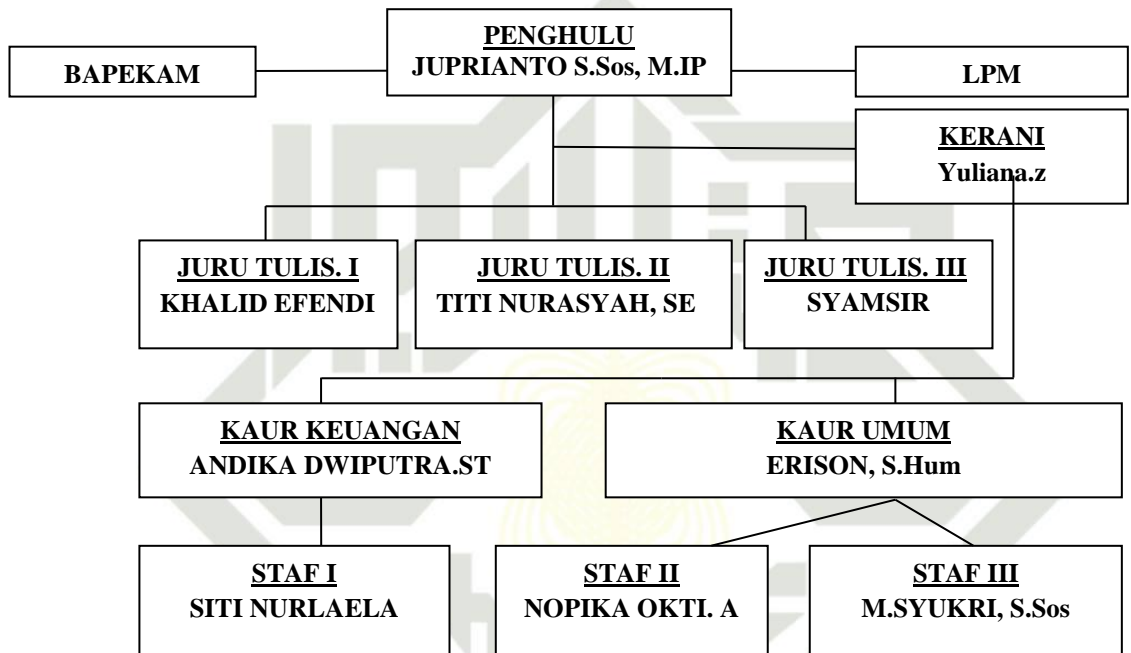
Struktur Organisasi Pemerintahan kampung Tualang meliputi Badan Permusyawaratan Kampung (Bapekam), Penghulu Kampung, Lembaga Pemberdayaan Masyarakat (LPM), Kerani (Sekdes), Juru Tulis I, Juru Tulis II, Juru Tulis III, Kaur Keuangan (Bendahara), Kaur Umum, Staf, Kepala Dusun, Ketua RK, Ketua RT.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Lampiran : Keputusan Penghulu Kampung Tualang  
 Nomor 08 Tahun 2020  
 Tanggal 08 Oktober 2020

## STRUKTUR PEMERINTAHAN KANTOR PENGHULU KAMPUNG TUALANG



Sumber : Kantor Desa Tualang Kecamatan Tualang

### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

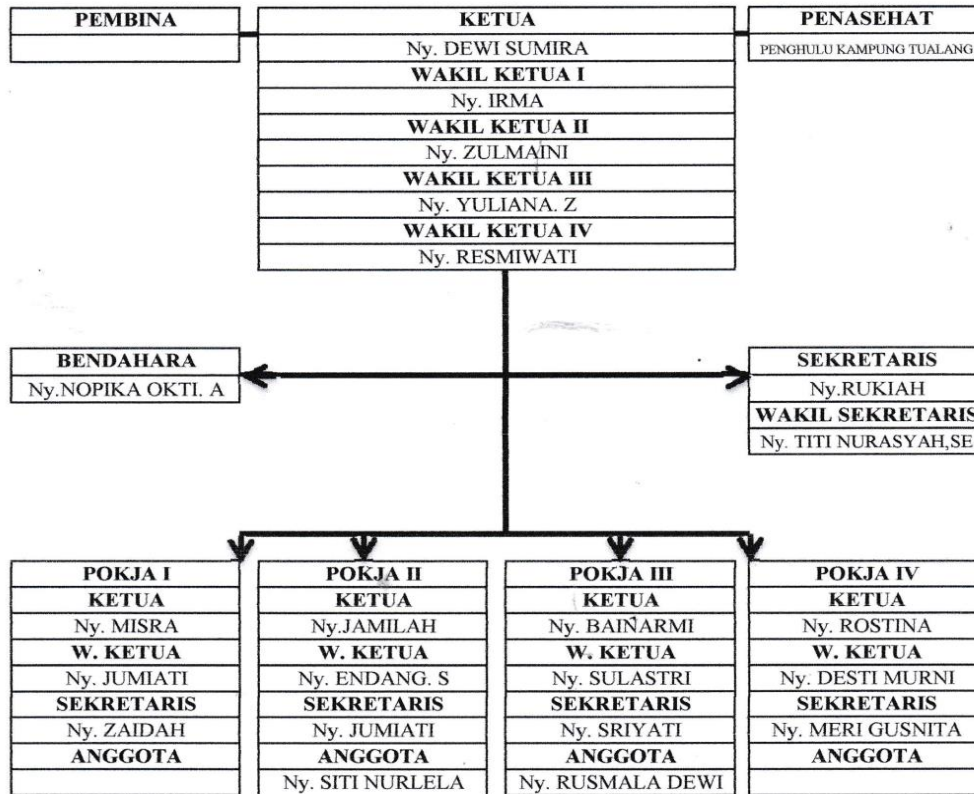
1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

**BAGAN STRUKTUR ORGANISASI DAN TATA KERJA  
TIM PENGGERAK PKK KAMPUNG TUALANG**



TUALANG, 03 JANUARI 2020  
PENGHULU KAMPUNG TUALANG

( JUPRIANTO S.Sos.MIP )

Sumber : Kantor Desa Tualang Kecamatan Tualang



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## BAB III TINJAUAN TEORITIS

### A. Teori Peran

Peran adalah serangkaian perilaku yang diharapkan sesuai dengan posisi sosial yang diberikan. Yang dimaksud dengan posisi atau status adalah posisi individu dalam masyarakat misalnya sebagai suami, istri, anak dan sebagainya. Tetapi kadang peran ini tidak dapat dijalankan oleh masing-masing orang. Peran merupakan aspek yang dinamis dalam kedudukan terhadap sesuatu. Apabila seseorang melakukan hak dan kewajibannya sesuai dengan kedudukannya, maka ia menjalankan suatu peran.<sup>12</sup>

Teori yang mendukung penelitian ini adalah *role theory* (teori peran) yang dikemukakan oleh Khantz dan Kahn yang dikutip dalam buku Sosiologi sebagai pengantar. Teori Peran menekankan sifat individual sebagai pelaku sosial yang mempelajari perilaku sesuai dengan posisi yang ditempatinya di lingkungan kejadian masyarakat. Teori Peran mencoba untuk menjelaskan interaksi antar individu dalam organisasi, berfokus pada peran yang merekamainkan.

Setiap peran adalah seperangkat hak, kewajiban, harapan, norma dan perilaku seseorang untuk menghadapi dan memenuhi perannya. Model ini didasarkan pada pengamatan bahwa orang berperilaku dengan cara yang dapat diprediksi, dan bahwa perilaku individu adalah konteks tertentu,

<sup>12</sup> Soejono Soekanto, *Sosiologi Sebagai Pengantar*, (Jakarta: PT Raja Grafindo Persada, 2011), hlm. 267.



### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

berdasarkan posisisosial dan faktor lainnya. Mereka menyatakan bahwa sebuah lingkungan organisasi dapat mempengaruhi harapan setiap individu mengenai perilaku peran mereka. Peran yang dimaksud dalam penelitian ini adalah perilaku seseorang sesuai dengan status kedudukannya di masyarakat. Jadi dapat disimpulkan bahwa peran adalah suatu aspek yang dinamis berupa tindakan atau perilaku yang dilaksanakan oleh orang atau badan lembaga yang menempati atau memangku suatu posisi dalam situasisosial.<sup>13</sup>

Menurut Soerjono Soekanto peran merupakan aspek dinamis kedudukan (status), apabila seseorang melaksanakan hak dan kewajibannya sesuai dengan kedudukannya, maka ia menjalankan suatu peranan. Sedangkan status merupakan sekumpulan hak dan kewajiban yang dimiliki seseorang apabila seseorang melakukan hak-hak dan kewajiban-kewajiban sesuai kedudukannya, maka ia menjalankan suatu fungsi. Hakekatnya peran juga dapat dirumuskan sebagai suatu rangkaian perilaku tertentu yang ditimbulkan oleh suatu jabatan tertentu. Kepribadian seseorang juga mempengaruhi bagaimana peran itu harus dijalankan atau diperankan pimpinan tingkat atas, menengah maupun bawahakan mempunyai peran yang sama. Peran merupakan tindakan atau perilaku yang dilakukan oleh seseorang yang menempati suatu posisi di dalam status sosial.<sup>14</sup>

Adapun syarat-syarat peran dalam Soerjono Soekanto mencakup tiga hal penting, yaitu :

<sup>13</sup> *Ibid.*, hlm.268

<sup>14</sup> Soerjono Soekanto, *Teori Peranan* (Jakarta: Bumi Aksara, 2002) hlm.243.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

1. Peran meliputi norma-norma yang dihubungkan dengan posisi atau tempat seseorang dalam masyarakat. Peranan dalam arti ini merupakan rangkaian peraturan-peraturan yang membimbing seseorang dalam kehidupan kemsyarakatan.
2. Peran adalah suatu konsep perilaku apa yang dapat dilaksanakan oleh individu-individu dalam masyarakat sebagai organisasi.
3. Peran juga dapat dikatakan sebagai perilaku individu, yang penting bagi struktur sosial masyarakat.<sup>15</sup>

Menurut J. Dwi Narwoko dan Bagong Suyanto (2010:160) peranan dapat membimbing seseorang dalam berperilaku, karena fungsi peran sendiri adalah sebagai berikut:

1. Memberi arah pada proses sosialisasi;
2. Pewarisan tradisi, kepercayaan, nilai-nilai, norma-norma dan pengetahuan;
3. Dapat mempersatukan kelompok atau masyarakat;
4. Menghidupkan sistem pengendalian dan control, sehingga dapat melestarikan kehidupan masyarakat.

Dengan demikian, kaitan teori dengan penelitian ini sesuai dengan tujuan peneliti secara umum, dimana peneliti akan melihat sejauhmana peran dari PKK dalam memberdayakan perempuan dibidang kesehatan masyarakat. Untuk melihat peran dari PKK, berdasarkan teori peran ini dimana kewajiban dan keharusan yang dilakukan oleh seseorang yang memiliki kedudukan

---

<sup>15</sup> *Ibid.*, hlm.243.

**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

didalam status tertentu dimanapun dia berada dan mengikuti kaedah-kaedah atau peraturan tertentu, baik itu nilai moral maupun lainnya.

**B. Pemberdayaan Kesejahteraan Keluarga**

Pemberdayaan kesejahteraan keluarga (PKK) merupakan organisasi kemasyarakatan yang memberdayakan wanita untuk turut berpartisipasi dalam pembangunan Indonesia. Organisasi ini bertujuan untuk mewujudkan keluarga yang beriman dan bertaqwa kepada Tuhan yang Maha Esa, berakhlak mulia dan berbudi luhur, sehat sejahtera, maju-mandiri, kesetaraan dan keadilan gender, serta kesadaran hukum dan lingkungan.<sup>16</sup>

PKK menjadi gerakan untuk membantu dan mendukung program-program pemerintah dengan mendata beberapa aspek yang diperlukan seperti data warga, ibu hamil, bayi, dan balita, kelahiran, kematian, sampai kegiatan masyarakat. PKK juga harus menembus pemahaman agama yang kurang tepat, tentang pelarangan penggunaan alat kontrasepsi termasuk mereka harus memberikan penjelasan yang utuh tentang manfaat program KB kepada masyarakat yang rata-rata berpendidikan rendah, mereka membantu korban kekerasan perempuan dalam rumah tangga dan masyarakat. PKK juga membela kaum miskin yang kelaparan dengan cara membantu ekonomi kaum perempuan. Program kerja PKK berorientasi pada praksis, artinya PKK

<sup>16</sup> <https://aminjaya.desa.id/page/detail/pembinaan-kesejahteraan-keluarga-pkk-des-amin-jaya> diakses pada tanggal 20 April 2021.



#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

bergerak pada aksi-aksi nyata memberdayakan dan memihak kaum perempuan.<sup>17</sup>

Berdasarkan pasal 11 yang penjelasannya terdapat pada 12 Peraturan Presiden No 99 Tahun 2017 Tentang Gerakan pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga, Program Pokok PKK ada 10 yaitu :

1. Program penghayatan dan pengamalan Pancasila sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 huruf a berupa pembentukan dan penumbuhan karakter keluarga melalui peningkatan kesadaran masyarakat akan pentingnya penghayatan dan pengamalan Pancasila dalam semua aspek kehidupan bermasyarakat, berbangsa, dan bernegara.
2. Program gotong royong sebagaimana dimaksud dalam Pasal 11 huruf b berupa peningkatan kesadaran keluarga dalam membangun kerja sama anatar-keluarga, warga, dan kelompok masyarakat untuk mewujudkan semangat persatuan dan kesatuan bangsa.
3. Program pangan sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf c berupa peningkatan ketahanan pangan keluarga dengan memanfaatkan potensi dan sumber daya yang dimiliki sesuai dengan kearifan lokal.
4. Program sandang sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf d berupa peningkatan penggunaan dan pemanfaatan sandang produksi dalam negeri sesuai moral bangsa Indonesia.
5. Program perumahan dan tata laksana rumah tangga sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf e berupa peningkatan kesadaran keluarga dalam

<sup>17</sup> *Journal Ilmu Pemerintahan, Volume 1, Nomor 3, 2013. hlm.976.*



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

mewujudkan rumah sehat dan layak huni serta kesadaran hukum tentang kepemilikan rumah.<sup>18</sup>

6. Program pendidikan dan keterampilan sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 f berupa peningkatan kesadaran keluarga dalam peningkatan pendidikan dan keterampilan untuk mewujudkan sumber daya manusia yang berkualitas dan berdaya saing.
7. Program kesehatan sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf g berupa penumbuhan kesadaran keluarga dalam peningkatan derajat kesehatan keluarga dan lingkungan dengan menerapkan perilaku hidup bersih dan sehat.
8. Program pengembangan kehidupan berkoperasi sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf h berupa penumbuhan kesadaran keluarga dalam peningkatan taraf hidup keluarga melalui kehidupan berkoperasi dan pengembangan ekonomi lainnya.
9. Program kelestarian lingkungan hidup sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf i berupa penumbuhan kesadaran keluarga dalam peningkatan kualitas lingkungan hidup dan kawasan pemukiman yang sehat.
10. Program perencanaan sehat sebagaimana dimaksud dalam pasal 11 huruf j berupa penumbuhan dan peningkatan kesadaran keluarga dalam keterlibatan perencanaan kehidupan menuju keluarga yang berkualitas.<sup>19</sup>

<sup>18</sup> Peraturan Presiden No 99 Tahun 2017 Tentang Gerakan Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga, Pasal 11.

<sup>19</sup> Ibid, Pasal 11.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Tujuan PKK yaitu berdasarkan Pasal 2 Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2013 tentang Pemberdayaan Masyarakat melalui Gerakan Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga, Tujuan PKK yaitu : Pemberdayaan masyarakat melalui Gerakan PKK merupakan upaya memandirikan masyarakat dan bertujuan untuk meningkatkan kesejahteraan menuju terwujudnya keluarga yang beriman dan bertaqwa kepada Tuhan yang Maha Esa, berakhlak mulia dan berbudi luhur, sehat sejahtera, maju dan mandiri, kesetaraan dan keadilan gender serta kesadaran hukum dan lingkungan.<sup>20</sup>

Fungsi peran PKK adalah sebagai fasilitator dan penyuluh dalam mendukung program-program pemerintah Kampung Tualang sudah berjalan cukup baik, meskipun ada beberapa masukan bahwa masyarakat kurang berpartisipasi dalam kegiatan PKK untuk mendukung program pemerintah Kampung Tualang, tetapi karena berjalannya kegiatan penyuluhan dalam memotivasi dan menggerakkan masyarakat dalam hal pendidikan, ekonomi dan kesehatan dapat membantu meminimalisir masalah tersebut.

#### Pemberdayaan Perempuan

Secara etimologis pemberdayaan berasal dari kata dasar daya yang berarti kekuatan atau kemampuan. Maka pemberdayaan dimaknai sebagai

<sup>20</sup> Peraturan Menteri Dalam Negeri no1 Tahun 2013 Tentang Pemberddayaan Masyarakat melalui Gerakan Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga, pasal 2 ayat 1

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

proses untuk memperoleh daya, kekuatan atau kemampuan dari pihak yang memiliki daya kepada pihak yang kurang atau belum berdaya.<sup>21</sup>

Pemberdayaan adalah serangkaian kegiatan untuk memperkuat kekuasaan dan keberdayaan kelompok yang lemah di dalam masyarakat, termasuk individu-individu yang mengalami masalah kemiskinan, dan mempunyai tujuan untuk mencapai tujuan sebuah perubahan sosial yaitu masyarakat yang berdaya, memiliki kekuasaan atau mempunyai pengetahuan dan kemampuan dalam memenuhi kebutuhan hidupnya baik yang bersifat fisik, ekonomi, maupun sosial, seperti memiliki kepercayaan diri, mampu menyampaikan aspirasi, mempunyai mata pencaharian, berpartisipasi dalam kegiatan sosial dan mandiri dalam melaksanakan tugas-tugas kehidupannya.<sup>22</sup>

Kesadaran mengenai peran perempuan mulai berkembang yang diwujudkan dalam pendekatan program perempuan dalam pembangunan. Hal ini didasarkan pada satu pemikiran mengenai perlunya kemandirian bagi kaum perempuan, supaya pembangunan dapat dirasakan oleh semua pihak. Karena perempuan merupakan sumber daya manusia yang sangat berharga sehingga posisinya di ikut sertakan dalam pembangunan.<sup>23</sup>

Pada hakikatnya pemberdayaan perempuan merupakan penciptaan suasana atau iklim yang memungkinkan potensi perempuan berkembang. Logika ini didasarkan pada asumsi bahwa tidak ada perempuan yang sama

<sup>21</sup> Sulistiyani, *Kemitraan dan Model-Model Pemberdayaan*, (Yogyakarta: Pustaka Pelajar, 2004), hlm. 7.

<sup>22</sup> Edi Suharto, *Membangun Masyarakat Memberdayakan rakyat*, (Bandung: Refika Aditama, 2005), hlm. 57.

<sup>23</sup> Rian Nugroho, *Gender dan Strategi Pengarus Utamanya Di Indonesia*, (Jakarta: Pustaka Pelajar, 2008), hlm. 157.



### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

sekali tanpa memiliki daya. Setiap perempuan pasti memiliki daya akan tetapi kadang-kadang mereka tidak menyadari atau daya tersebut masih belum diketahui secara eksplisit.

Oleh karena itu daya harus digali dan kemudian dikembangkan. Jika asumsi ini berkembang maka pemberdayaan adalah upaya untuk membangun daya dengan cara mendorong, memotivasi dan membangkitkan kesadaran akan potensi yang dimiliki serta berupaya untuk mengembangkannya. Di samping itu hendaknya pemberdayaan jangan menjebak masyarakat dalam perangkap ketergantungan, pemberdayaan sebaliknya harus mengantarkan pada proses kemandirian.

Pemberdayaan adalah suatu upaya untuk membangun eksistensi pribadi, keluarga, masyarakat, pemerintahan, Negara dan tata dunia dalam kerangka proses aktualisasi kemanusiaan yang adil dan beradab, yang terwujud di berbagai kehidupan, politik, hukum pendidikan, kesehatan dan lain sebagainya. Pemberdayaan itu sendiri mengandung tiga kekuatan di dalam dirinya, yakni kekuatan untuk berbuat, kekuatan untuk membangun kerjasama dan kekuatan dalam diri pribadi manusia.<sup>24</sup>

Dalam proses pemberdayaan di perlukan pencapaian dalam pemberdayaan, melalui penerapan pendekatan pemberdayaan yang dalam penguatan, perlindungan, penyokongan dan pemeliharaan yaitu :

1. Penguatan, pemberdayaan harus mampu menumbuhkembangkan segenap kemampuan dan kepercayaan diri masyarakat yang menjunjung

<sup>24</sup> Husein Umar, *Riset Sumber Daya Manusia Dalam Organisasi*, (Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama, 2005), hlm. 3



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

kemandirian mereka. Masyarakat hendaknya mencoba memanfaatkan secara mandiri terhadap sumber daya yang dimiliki, seperti keuangan, teknis, dan alam, dan manusia daripada menggantungkan diri terhadap bantuan dari luar

2. Perlindungan, melindungi masyarakat terutama kelompok-kelompok lemah agar tidak tertindas oleh kelompok yang kuat, menghindari persaingan yang tidak seimbang antara kelompok yang kuat dan yang lemah, dan mencegah terjadinya eksploitasi kelompok yang kuat terhadap yang lemah.
3. Pemeliharaan, memelihara kondisi yang kondusif agar terjadi keseimbangan distribusi kekuasaan antara berbagai kelompok di masyarakat.<sup>25</sup>

Dalam ketentuan umum Peraturan Daerah No. 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan pasal 1 dijelaskan bahwa pemberdayaan perempuan adalah setiap upaya meningkatkan kemampuan fisik, mental, spritual, sosial, pengetahuan dan keterampilan agar perempuan siap didayagunakan. Sebagai diketahui strategi dan upaya pemberdayaan perempuan pada khususnya adalah salah satu topik yang paling mendapat perhatian berbagai kalangan akhir-akhir ini. Haryono Suyono mengatakan bahwa pemberdayaan perempuan sering pula disebut sebagai peningkatan kualitas hidup personal perempuan, yaitu suatu upaya untuk memberdayakan

<sup>25</sup> Edi Suharto, *Op.Cit*, hlm. 67.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

kehidupan perempuan dalam berbagai bidang, termasuk ekonomi, pendidikan, sosial, komunikasi, kesehatan dan lain sebagainya.<sup>26</sup>

Dalam islam menyatakan bahwa pemberdayaan perempuan adalah upaya pencerdasan muslimah hingga mampu berperan menyempurnakan seluruh kewajiban dari Allah SWT, baik dirumah domestik maupun publik. Keseluruhan aktifitas perempuan diarahkan. Pemberdayaan perempuan ini didasarkan pada visi menjadi perempuan unggul sebagai umum warrobatul bait sebagai mitra laki-laki dalam melahirkan generasi cerdas, taqwa, pejuang syariah dan khafilah, dan kesakinahan keluarga.<sup>27</sup>

#### D. Kesehatan Masyarakat

Kesehatan masyarakat merupakan salah satu modal pokok dalam rangka pertumbuhan dan kehidupan bangsa. Untuk mewujudkan derajat kesehatan yang setinggi-tingginya bagi masyarakat, diselenggarakan upaya kesehatan yang terpadu dan menyeluruh dalam bentuk upaya kesehatan masyarakat. Menurut HL. Blum seorang ahli kesehatan masyarakat menyatakan bahwa status kesehatan seseorang dipengaruhi oleh beberapa faktor dominan yaitu perilaku atau gaya hidup (*life style*), faktor lingkungan (sosial, ekonomi, politik, budaya), faktor pelayanan kesehatan (jenis cakupan dan kualitasnya) dan faktor genetik (keturunan), dimana keempat faktor

<sup>26</sup> Ibid, hlm. 7.

<sup>27</sup> Muhammad Anis Qasum Ja'far, *Perempuan Dan Kekuasaan Menelusuri Hak Politik dan Persoalan Gender Dalam Islam*, (Jakarta: AMZAH, 2013), hlm. 17.

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

tersebut saling berinteraksi yang mempengaruhi kesehatan perorangan dan derajat kesehatan masyarakat.<sup>28</sup>

Menurut UU No. 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan, kesehatan adalah keadaan sehat, baik secara fisik, mental, spritual maupun sosial yang memungkinkan setiap orang untuk hidup produktif secara sosial dan ekonomis. Kesehatan merupakan hal yang sangat penting dan merupakan salah satu unsur kesejahteraan yang harus diwujudkan sesuai dengan amanah konstitusi dan cita-cita bangsa Indonesia. Program kesehatan juga memberikan rasa aman kepada masyarakat, karena dalam hal pembiayaan kesehatan masih menjadi bagian utama. Perilaku yang sehat dan kemampuan masyarakat untuk memilih dan mendapatkan pelayanan kesehatan yang bermutu sangat menentukan keberhasilan kesehatan di masyarakat.

Kesehatan merupakan salah satu unsur kesejahteraan yang harus diwujudkan sesuai dengan cita-cita bangsa Indonesia sebagaimana dimaksud dalam Pancasila dan Undang-Undang Dasar Negara Republik Indonesia Tahun 1945. Setiap kegiatan dalam upaya untuk memelihara dan meningkatkan derajat kesehatan masyarakat yang setinggi-tingginya dilaksanakan berdasarkan prinsip nondiskriminatif, partisipatif, dan berkelanjutan dalam rangka pembentukan sumber daya manusia Indonesia, serta peningkatan ketahanan dan daya saing bangsa bagi pembangunan nasional. Setiap hal yang menyebabkan terjadinya gangguan kesehatan pada masyarakat Indonesia akan menimbulkan kerugian ekonomi yang besar bagi

<sup>28</sup> Karina Arvianti, *Hubungan Pengetahuan Kesehatan*, (Jakarta: FKM UI, 2009) hlm.1.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

negara, dan setiap upaya peningkatan derajat kesehatan masyarakat juga berarti investasi bagi pembangunan negara.<sup>29</sup>

Masalah kesehatan merupakan salah satu persoalan yang yang mendapati perhatian yang khusus karena setiap orang baik secara pribadi, kelompok maupun masyarakat kapan dan dimana saja, mempunyai hak untuk dapat hidup sehat. Selain itu, setiap orang baik pribadi, kelompok maupun masyarakat juga mempunyai kewajiban dan tanggung jawab menjaga kesehatan dari penyakit dan mencegah dari masalah kesehatan. Untuk itu setiap pribadi dituntut untuk mempunyai kemampuan mandiri dalam memelihara dan melindungi kesehatan.

Dan setiap upaya pembangunan harus dilandasi dengan wawasan kesehatan dalam arti pembangunan nasional harus memperhatikan kesehatan masyarakat dan merupakan tanggung jawab semua pihak baik Pemerintah maupun masyarakat, karena itu kesehatan masyarakat sangat penting baik dalam ketersediaan, aksesibilitas, kualitas, dan kesetaraan.<sup>30</sup>

<sup>29</sup> Undang-Undang No.36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan

<sup>30</sup> Tim Penyusun, JKN, *Hak Atas Kesehatan dan Kewajiban Negara*, (Jakarta: Kontras, 2009), hlm.1.



**Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang**

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## BAB V

### PENUTUP

#### A. Kesimpulan

Berdasarkan hasil penelitian dan pembahasan yang penulis lakukan maka dapat disimpulkan sebagai berikut :

1. Peran Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 09 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak yaitu dapat meningkatkan kesehatan masyarakat serta meningkatkan kesadaran masyarakat akan pentingnya kesehatan dengan melakukan kegiatan diantaranya : (1) melaksanakan senam rutin; (2) mengadakan posyandu tiap bulan sekali; (3) dan melakukan penyuluhan kesehatan terhadap masyarakat;
2. Ada beberapa faktor penghambat tim penggerak Pemberdayaan dan kesejahteraan Keluarga (PKK) dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 09 Tahun 2016 Tentang Perlindungan dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak adalah diantaranya : (i) Kurangnya sarana dan prasarana (ii) Kurangnya anggota Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) Khususnya

#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Pokja IV dalam menjalankan programnya serta; (iii) Kurangnya tingkat kesadaran masyarakat dalam kesehatan.

#### B. Saran

Berdasarkan hasil penelitian yang penulis lakukan terkait peran pkk dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan masyarakat di Kampung Tualang Kecamatan Tualang, maka penulis memberi beberapa saran sebagai berikut:

1. Agar peran PKK dalam meningkatkan pemberdayaan perempuan dibidang kesehatan terealisasi dengan baik maka pelaksanaan kegiatan Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) perlu adanya sarana dan prasarana agar pelayanan kesehatan memenuhi standar yang layak sehingga masyarakat mau mengikuti pelaksanaan program dan lancarnya peningkatan kesehatan terhadap masyarakat.
2. Dan dalam pelaksanaannya perlunya kesadaran kepada setiap anggota akan tugas dan fungsinya masing-masing dan perlunya dibuat tugas pokok dan fungsi masing-masing serta diadakannya sanksi tegas dalam setiap pengawasan yang dilakukan oleh Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga (PKK) baik anggota dan ketua yang tidak dapat melaksanakan program kerja dari pokok kerja yang bertanggung jawab agar dapat terciptanya profesionalisme dalam melakukan pekerjaan serta kesadaran masyarakat akan kesehatan perilaku hidup bersih dan sehat agar terciptanya suatu tatanan Pemerintahan Kampung Tualang yang baik, sehat dan sejahtera.



## Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Dilarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
- b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

## DAFTAR PUSTAKA

### A. Buku

- Adi, Rianto. 2004. *Metodologi Penelitian Sosial Dan Hukum*. Jakarta: Granit.
- Amiruddin dan Asikin, Zainal. 2008. *Pengantar Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: PT. RajaGrafindo Persada.
- Anis, Muhammad Qasum Ja'far. 2013. *Perempuan Dan Kekuasaan Menelusuri Hak Politik dan Persoalan Gender Dalam Islam*. Jakarta: AMZAH.
- Anvianti, Karina. 2009. *Hubungan Pengetahuan Kesehatan*. Jakarta: FKM UI.
- Bachtiar. 2015. *Problematika Implementasi Putusan Mahkamah Konstitusi Pada Pengujian UU Terhadap UUD*. Jakarta: Swadaya Grup.
- Hardjito, 1948. *Peran Wanita dalam Masa Pembangunan Indonesia*. Jakarta: Balai Aksara.
- M.Mulia, Ricky. 2005. *Kesehatan Lingkungn*. Yogyakarta: Graha Ilmu.
- Nugroho, Rian. 2008. *Gender dan Strategi Pengarus Utamanya Di Indonesia*. Jakarta: Pustaka Pelajar.
- Soekanto, Soejono. 2001. *Sosiologi sebagai pengantar*. Jakarta: PT Raja Grafindo Persada.
- Soewadji, Jusuf. 2012. *Pengantar Metodologi Penelitian*. Jakarta: Witra Wacana Media.
- Sharto, Edi. 2005. *Membangun Masyarakat Memberdayakan rakyat*. Bandung: Refika Aditama.
- Slistiyani. 2004. *Kemitraan dan Model-Model Pemberdayaan*. Yogyakarta: Pustaka Pelajar.
- Sunggono, Bambang. 2003. *Metodologi Penelitian Hukum*. Jakarta: Rajawali Pers.
- Supranto, Johannes. 2003. *Metode Penelitian Hukum dan Statiska*. Jakarta: Rineka Cipta.





#### Hak Cipta Dilindungi Undang-Undang

1. Diarang mengutip sebagian atau seluruh karya tulis ini tanpa mencantumkan dan menyebutkan sumber:
  - a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Diarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

Syanto, Bagong dan Susanti, Emy Hendarso.1996. *Wanita Dari Subordinasi dan Marginalisasi Menuju Ke Pemberdayaan*. Surabaya: Airlangga University Press.

Umar, Husein. 2005. *Riset Sumber Daya Manusia Dalam Organisasi*. Jakarta: PT. Gramedia Pustaka Utama.

Waluyo, Bambang. 2008. *Penelitian Hukum Dalam Praktek*. Jakarta: Sinar Grafika.

Zainuddin. 2015. *Metode Penelitian Hukum*. Jakarta: Sinar Grafika.

#### B. Perundang-Undangan

Undang-Undang Nomor 36 Tahun 2009 Tentang Kesehatan

Peraturan Presiden Nomor 99 Tahun 2017 Tentang Gerakan Pemberdayaan Dan Kesejahteraan Keluarga

Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 1 Tahun 2013 Tentang Pemberdayaan Masyarakat melalui Gerakan Pemberdayaan dan Kesejahteraan Keluarga

Peraturan Daerah Kabupaten Siak Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Pemberdayaan Dan Perlindungan Perempuan

#### C. Jurnal

Journal Ilmu Pemerintahan, Volume 1, Nomor 3, 2013. hlm.976.





KEMENTERIAN AGAMA REPUBLIK INDONESIA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH & HUKUM

كلية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H. R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Tuahmadani Tampan - Pekanbaru 28293 P.O. Box. 1004 Telp / Fax. 0761-562052  
Web. www.fasih.uin-suska.ac.id Email : fasih@uin-suska.ac.id

Nomor : Un.04/F.I/PP.00.9/2906/2021  
Sifat : Biasa  
Lamp. : 1 (Satu) Proposal  
Hal : Mohon Izin Riset

Pekanbaru, 12 Maret 2021

Kepada  
Yth. Kepala Dinas Penanaman Modal dan PTSP  
Provinsi Riau

*Assalamu'alaikum warahmatullahi wabarakatuh*

Disampaikan bahwa salah seorang mahasiswa Fakultas Syari'ah dan Hukum  
Universitas Sultan Syarif Kasim Riau :

Nama : GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA  
NIM : 11727200431  
Jurusan : Ilmu Hukum S1  
Semester : VIII (Delapan)  
Lokasi : Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak

bermaksud akan mengadakan riset guna menyelesaikan Penulisan Skripsi yang  
berjudul : Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibiidang Kesehatan  
Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 di Kampung Tualang  
Kecamatan Tualang Kabupaten Siak

Pelaksanaan kegiatan riset ini berlangsung selama 3 (tiga) bulan terhitung mulai  
tanggal surat ini dibuat. Untuk itu kami mohon kiranya kepada Saudara berkenan  
memberikan izin guna terlaksana riset dimaksud.

Demikian disampaikan, terima kasih.

Rektor  
Dekan

Dr. Drs. H. Hajar., M.Ag  
NIP. 19580712 198603 1 005

Tembusan :  
Rektor UIN Suska Riau

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



KEMENTERIAN AGAMA  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU  
FAKULTAS SYARI'AH DAN HUKUM

كلية الشريعة و القانون

FACULTY OF SYARI'AH AND LAW

Jl. H.R. Soebrantas No. 155 KM. 15 Simpang Baru Panam Pekanbaru 28293 PO.Box. 1004 Telp. 0761-561645  
Fax. 0761-562052 Web. www.uin-suska.ac.id, E-mail: rektor@uin-suska.ac.id

PENGESAHAN PERBAIKAN SEMINAR PROPOSAL  
FAKULTAS SYARIAH DAN HUKUM  
UNIVERSITAS ISLAM NEGERI SULTAN SYARIF KASIM RIAU

Proposal dengan judul PERAN PKK DALAM MENINGKATKAN  
PEMBERDAYAAN PEREMPUAN DIBIDANG KESEHATAN MASYARAKAT  
BERDASARKAN PERATURAN DAERAH NOMOR 09 TAHUN 2016 DI KAMPUNG  
TUALANG KECAMATAN TUALANG KABUPATEN SIAK, ditulis oleh saudara :

Nama : Gaby Mirza Islami Chamela

NIM : 11727200431

Program Studi : Ilmu Hukum

Diseminarkan pada :

Hari / Tanggal : Jum'at / 19-Februari-2021

Narasumber : Hellen Last Fitriani, S.H, M.H

Telah diperbaiki sesuai dengan saran narasumber seminar proposal mahasiswa  
Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sultan Syarif Kasim Riau.

Kepala Sub. Bagian Akademik

Jalinus, S.Ag.

NIP. 19750801 200701 1 023

Pekanbaru,  
Narasumber

Hellen Last Fitriani, S.H, M.H

NIP. 130217121

- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.





**PEMERINTAH PROVINSI RIAU**  
**DINAS PENANAMAN MODAL DAN PELAYANAN TERPADU SATU PINTU**

Gedung Menara Lancang Kuning Lantai I dan II Komp. Kantor Gubernur Riau  
Jl. Jend. Sudirman No. 460 Telp. (0761) 39084 Fax. (0761) 39117 **PEKANBARU**  
Email : [dpmptsp@riau.go.id](mailto:dpmptsp@riau.go.id)

**REKOMENDASI**

Nomor : 503/DPMTSP/NON IZIN-RISET/39693  
TENTANG

**PELAKSANAAN KEGIATAN RISET/PRA RISET DAN  
PENGUMPULAN DATA UNTUK BAHAN SKRIPSI**



1.04.02.01

Kepala Dinas Penanaman Modal dan Pelayanan Terpadu Satu Pintu Provinsi Riau, setelah membaca Surat Permohonan Riset dari : Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suska Riau, Nomor : Un.04/F.I/PP.00.9/2906/2021 Tanggal 12 Maret 2021, dengan ini memberikan rekomendasi kepada:

- |                      |   |
|----------------------|---|
| 1. Nama              | : GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA   |
| 2. NIM / KTP         | : 11727200431   |
| 3. Program Studi     | : ILMU HUKUM  |
| 4. Jenjang           | : S1  |
| 5. Alamat            | : PEKANBARU   |
| 6. Judul Penelitian  | : PERAN PKK DALAM MENINGKATKAN PEMBERDAYAAN PEREMPUAN<br>DIBIDANG KESEHATAN MASYARAKAT BERDASARKAN PERATURAN DAERAH<br>NOMOR 9TAHUN 2016 DI KAMPUNG TUALANG KECAMATAN TUALANG<br>KABUPATEN SIAK |
| 7. Lokasi Penelitian | : KAMPUNG TUALANG KECAMATAN TUALANG KABUPATEN SIAK  |

Dengan ketentuan sebagai berikut:

1. Tidak melakukan kegiatan yang menyimpang dari ketentuan yang telah ditetapkan.
2. Pelaksanaan Kegiatan Penelitian dan Pengumpulan Data ini berlangsung selama 6 (enam) bulan terhitung mulai tanggal rekomendasi ini diterbitkan.
3. Kepada pihak yang terkait diharapkan dapat memberikan kemudahan serta membantu kelancaran kegiatan Penelitian dan Pengumpulan Data dimaksud.

Demikian rekomendasi ini dibuat untuk dipergunakan seperlunya.

Dibuat di : Pekanbaru  
Pada Tanggal : 17 Maret 2021



Ditandatangani Secara Elektronik Melalui :  
Sistem Informasi Manajemen Pelayanan (SIMPEL)

**DINAS PENANAMAN MODAL DAN  
PELAYANAN TERPADU SATU PINTU  
PROVINSI RIAU**

**Tembusan :**

Disampaikan Kepada Yth :

1. Kepala Badan Kesatuan Bangsa dan Politik Provinsi Riau di Pekanbaru
2. Bupati Siak  
Up. Kaban Kesbangpol dan Linmas di Siak Sri Indrapura
3. Dekan Fakultas Syariah dan Hukum UIN Suska Riau di Pekanbaru
4. Yang Bersangkutan



- a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.
  - b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.
2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.



**PEMERINTAH KABUPATEN SIAK  
KECAMATAN TUALANG  
KAMPUNG TUALANG**

Jalan Hang Tuah No. 01 Kampung Tualang Kecamatan Tualang

Telepon : (0761) 693764 Faks :  
Email : Webset :

**SURAT KETERANGAN**  
**Nomor : 07/SK/KP-TU/06/2021**

Penghulu Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak dengan ini menerangkan dengan sebenarnya :

|                  |  |
|------------------|--|
| Nama             | : GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA  |
| NIM              | : 11727200431  |
| Perguruan Tinggi | : UIN SUSKA RIAU   |
| Fakultas         | : Syari'ah dan Hukum   |
| Semester/Tingkat | : 8 ( Delapan )  |
| Judul Proposal   | : Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan di Bidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak |

Nama yang tersebut diatas telah selesai mengadakan Riset Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak dengan mengikuti petunjuk teknis yang telah di tetapkan.

Demikian surat keterangan ini diberikan dengan sebenarnya, untuk dapat di gunakan seperlunya.

Dikeluarkan di: Kampung Tualang  
Pada Tanggal : 24 Juni 2021

**PENGHULU KAMPUNG  
TUALANG**

( **JUPRIANTO, S.Sos, M.IP** )



**PENGESAHAN  
PERBAIKAN SKRIPSI**

Skripsi dengan judul *"Peran PKK Dalam Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak"* yang ditulis oleh :

Nama : **GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA**

NIM : 11727200431

Program Studi : Ilmu Hukum

Telah dimunaqasahkan pada :

Hari / Tanggal : Selasa, 27 Juli 2021

Waktu : 13.00 WIB

Tempat : Daring/ Online

Telah di perbaiki sesuai dengan permintaan Tim Penguji Munaqasah Fakultas Syariah dan Hukum Universitas Islam Negeri Sutan Syarif Kasim Riau.

Pekanbaru, 27 Juli 2021 M

**TIM PENGUJI MUNAQASAH**

Ketua

**Drs. H. Zainal Arifin, M.A**

.....  


Sekretaris

**Hellen Last Fitriani, SH., MH**

.....  


Penguji I

**Dr. Hj. Hertina, M.Pd**

.....  


Penguji II

**Lovelly Dwina Dahren, SH., MH**

.....  


Mengetahui:

Kasubbag Akademik Kemahasiswaan dan Alumni  
Fakultas Syariah dan Hukum

  
**Jalinus. S.Ag.**

**NIP. 19750801 200701 1 023**



## BIOGRAFI PENULIS



**GABY MIRZA ISLAMI CHAMELA**, lahir di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak Provinsi Riau, pada tanggal 22 Oktober 1998. Anak kedua dari 4 (empat) bersaudara, lahir dari pasangan bapak Kasmir dan ibu Elmizarti. Pada tahun 2004, Penulis mulai mengecap pendidikan di Taman Kanak-Kanak YPPI, lulus pada tahun

2009. Setelah itu penulis melanjutkan pendidikan Sekolah Dasar di SD YPPI, lulus pada tahun

2011. Penulis melanjutkan pendidikan di Madrasah Tsanawiyah di MTS I'anaatuth Thalibin,

lulus pada tahun 2014. Setelah itu penulis melanjutkan pendidikan Madrasah Aliyah di MA

I'anaatuth Thalibin, lulus pada tahun 2017. Kemudian pada tahun 2017 berkat restu dan doa

kedua orang tua, penulis melanjutkan pendidikan Strata-1 (S1) di Universitas Islam Negeri

Sultan Syarif Kasim Riau, Fakultas Syari'ah dan Hukum, Jurusan Ilmu Hukum. Pada tahun 2019

Penulis melaksanakan magang selama 2 (dua) bulan di Kementrian Hukum dan HAM Riau.

Pada hari Selasa tanggal 27 Juli 2021 Penulis dinyatakan LULUS dan telah berhak

menyandang gelar Sarjana Hukum (SH) dengan judul skripsi “**Peran PKK Dalam**

**Meningkatkan Pemberdayaan Perempuan Dibidang Kesehatan Masyarakat Berdasarkan**

**Peraturan Daerah Nomor 9 Tahun 2016 Tentang Perlindungan Dan Pemberdayaan**

**Perempuan Di Kampung Tualang Kecamatan Tualang Kabupaten Siak”**.

UIN SUSKA RIAU

2. Dilarang mengumumkan dan memperbanyak sebagian atau seluruh karya tulis ini dalam bentuk apapun tanpa izin UIN Suska Riau.

a. Pengutipan hanya untuk kepentingan pendidikan, penelitian, penulisan karya ilmiah, penyusunan laporan, penulisan kritik atau tinjauan suatu masalah.

b. Pengutipan tidak merugikan kepentingan yang wajar UIN Suska Riau.